

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THỊ KIỀU OANH

QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI CÁC KHU CÔNG NGHIỆP
TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH PHÚ THỌ

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Ngành: Quản lý kinh tế

THÁI NGUYÊN - 2018

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THỊ KIỀU OANH

**QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI CÁC KHU CÔNG NGHIỆP
TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH PHÚ THỌ**

Ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. TẠ THỊ THANH HUYỀN

THÁI NGUYÊN - 2018

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu, kết quả đã nêu trong luận văn có nguồn gốc rõ ràng, trung thực, xuất phát từ tình hình thực tế của Ban Quản lý các Khu Công nghiệp tỉnh Phú Thọ.

Thái Nguyên, ngày tháng ... năm 2018

Tác giả luận văn

Nguyễn Thị Kiều Oanh

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn này, tôi xin chân thành cảm ơn Ban giám hiệu, Khoa sau đại học, cùng các thầy, cô giáo trong trường Đại học kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên đã tận tình giúp đỡ, tạo mọi điều kiện cho tôi trong quá trình học tập và thực hiện đề tài.

Tôi xin được bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc tới **TS. Tạ Thị Thanh Huyền** - Người đã trực tiếp hướng dẫn, đã tận tình và đóng góp nhiều ý kiến quý báu, giúp đỡ tác giả hoàn thành luận văn này.

Tôi cũng xin gửi lời cảm ơn đến Ban Giám đốc, các phòng ban, cán bộ, công chức, viên chức Ban quản lý các Khu công nghiệp tỉnh Phú Thọ và các Doanh nghiệp hoạt động sản xuất kinh doanh tại các Khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh Phú Thọ đã tạo điều kiện cung cấp số liệu, đóng góp ý kiến và động viên tác giả trong suốt thời gian học tập và hoàn thành luận văn tốt nghiệp.

Xin trân trọng cảm ơn!

Thái Nguyên, ngày tháng.... năm 2018

Tác giả luận văn

Nguyễn Thị Kiều Oanh

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN.....	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG	vii
DANH MỤC HÌNH, SƠ ĐỒ, BIỂU ĐỒ.....	ix
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Những đóng góp mới của luận văn.....	3
5. Cấu trúc luận văn.....	4
Chương 1	5
CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC	5
ĐỐI VỚI CÁC KHU CÔNG NGHIỆP	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý nhà nước đối với các KCN	5
1.1.1. KCN, đặc điểm, vai trò của KCN.....	5
1.1.2. Quản lý nhà nước đối với các KCN.....	14
1.1.3. Nội dung của quản lý nhà nước đối với KCN	21
1.1.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý nhà nước đối với KCN	27
1.2. Kinh nghiệm quản lý nhà nước ở các KCN tại Việt Nam.....	30
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý nhà nước đối với KCN, KCX của một số tỉnh trong nước.....	30
1.2.2. Bài học kinh nghiệm trong quản lý nhà nước đối với KCN ở Phú Thọ	34
Chương 2	37
PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	37
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	37
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	37
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	37
2.2.2. Phương pháp tổng hợp, xử lý thông tin	40

2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	41
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu.....	41
2.3.1. Tỷ lệ lấp đầy	41
2.3.2. Tỷ lệ vốn đầu tư trên một diện tích đất công nghiệp	42
2.3.3. Tỷ lệ % đóng góp GRDP	42
2.3.4. Hiệu quả sản xuất kinh doanh trên diện tích đất công nghiệp.	43
2.3.5. Giá trị sản xuất bình quân của công nhân	43
Chương 3	44
THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI CÁC KCN	44
TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH PHÚ THỌ	44
3.1. Đặc điểm điều kiện tự nhiên, kinh tế xã hội tác động đến quản lý nhà nước đối với các KCN	44
3.1.1. Điều kiện tự nhiên	44
3.1.2. Điều kiện kinh tế- xã hội.....	45
3.1.3. Đặc điểm địa bàn tác động đến quản lý nhà nước đối với các KCN	50
3.2. Thực trạng QLNN đối với các KCN trên địa bàn Tỉnh Phú Thọ	51
3.2.1. Xây dựng chiến lược, quy hoạch, kế hoạch và chính sách phát triển KCN.....	51
3.2.2. Bộ máy quản lý nhà nước đối với các KCN.....	62
3.2.3. Xây dựng hành lang pháp lý, thủ tục hành chính thuận lợi, gọn nhẹ và thông qua các cơ chế chính sách nhằm thu hút đầu tư vào KCN	71
3.2.4. Thanh tra, kiểm tra, giám sát các hoạt động của KCN và giải quyết các vấn đề phát sinh.....	80
3.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý nhà nước đối với các KCN trên địa bàn Tỉnh Phú Thọ	82
3.3.1. Cơ chế chính sách quản lý nhà nước đối với khu công nghiệp tại tỉnh Phú Thọ	82
3.3.2. Trình độ năng lực của chính quyền cấp tỉnh Phú Thọ.....	86
3.4.1. Những kết quả đạt được.....	90
3.4.2. Những tồn tại, hạn chế	94
3.4.3. Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế.	96
Chương 4	98

GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI CÁC KHU CÔNG NGHIỆP TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH PHÚ THỌ.....	98
4.1. Bối cảnh mới tác động đến quản lý nhà nước đối với các KCN trên địa bàn tỉnh Phú Thọ.....	98
<i>4.1.1. Thuận lợi</i>	<i>98</i>
<i>4.1.2. Khó khăn.....</i>	<i>98</i>
4.2. Định hướng hoàn thiện công tác quản lý nhà nước đối với các KCN trên địa bàn tỉnh Phú Thọ đến năm 2020	100
4.3. Giải pháp hoàn thiện công tác quản lý nhà nước đối với các KCN trên địa bàn tỉnh Phú Thọ	101
<i>4.3.1. Hoàn thiện công tác xây dựng chiến lược, quy hoạch, kế hoạch và chính sách phát triển KCN</i>	<i>101</i>
<i>4.3.2. Đổi mới và hoàn thiện tổ chức bộ máy quản lý các KCN</i>	<i>104</i>
<i>4.3.3. Xây dựng hành lang pháp lý, thủ tục hành chính thuận lợi, gọn nhẹ và thông qua các cơ chế chính sách đối với hoạt động của KCN</i>	<i>106</i>
<i>4.3.4. Đổi mới hoạt động thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động của KCN và giải quyết các vấn đề phát sinh</i>	<i>111</i>
4.4. Kiến nghị, đề xuất.....	113
<i>4.4.1. Kiến nghị đối với Trung ương</i>	<i>113</i>
<i>4.4.2. Kiến nghị đối với UBND tỉnh</i>	<i>114</i>
KẾT LUẬN	115
TÀI LIỆU THAM KHẢO	117
PHỤ LỤC	119

DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT

STT	Ký hiệu	Nguyên nghĩa
1	BQL	Ban quản lý
2	CCN	Cụm công nghiệp
3	CNĐT	Chứng nhận đầu tư
4	CNH	Công nghiệp hóa
5	DN	Doanh nghiệp
6	HĐH	Hiện đại hóa
7	KCN	Khu công nghiệp
8	KCNC	Khu công nghệ cao
9	KCX	Khu chế xuất
10	KH - KT	Khoa học - Kỹ thuật
11	KT-XH	Kinh tế - Xã hội
12	NSLĐ	Năng suất lao động
13	NSNN	Ngân sách nhà nước
14	QLNN	Quản lý nhà nước
15	UBND	Ủy ban nhân dân
16	TTHC	Thủ tục hành chính
17	GCNĐKĐT	Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư
18	NXB	Nhà xuất bản

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1. Biến động về diện tích đất đai của Phú Thọ từ năm 2015 đến năm 2017	46
Bảng 3.2. Dân số và lao động tỉnh Phú Thọ từ năm 2015 đến năm 2017	48
Bảng 3.3: Chi tiết công tác quy hoạch các KCN trên địa bàn tỉnh Phú Thọ từ năm 2015 đến năm 2017	53
Bảng 3.4: Đánh giá tỷ lệ lấp đầy của các KCN trên địa bàn tỉnh Phú Thọ.....	60
Bảng 3.5: Đánh giá tỷ lệ vốn đầu tư trên một diện tích đất công nghiệp của các KCN trên địa bàn tỉnh Phú Thọ	60
Bảng 3.6: Đánh giá tỷ lệ % đóng góp GRDP của các KCN trên địa bàn tỉnh Phú Thọ	61
Bảng 3.7: Đánh giá hiệu quả sản xuất kinh doanh trên diện tích đất công nghiệp của các KCN trên địa bàn tỉnh Phú Thọ	61
Bảng 3.8: Đánh giá giá trị sản xuất bình quân/công nhân của các KCN trên địa bàn tỉnh Phú Thọ	62
Bảng 3.9: Bảng chi tiết bố trí cán bộ QLNN đối với các KCN trên địa bàn tỉnh Phú Thọ.....	69
Bảng 3.10. Công tác xúc tiến đầu tư, tiếp xúc DN từ năm 2015 đến năm 2017	72
Bảng 3.11. Công tác phối hợp tập huấn các vấn đề phát sinh cho các DN KCN từ năm 2015 đến năm 2017	77
Bảng 3.12. Công tác phối hợp của các DN để giải quyết các vấn đề phát sinh cho các DN trong các KCN từ năm 2015 đến năm 2017	78
Bảng 3.13. Kết quả tư vấn hỗ trợ DN tuyển lao động từ năm 2015 đến năm 2017.....	79
Bảng 3.14. Công tác thanh tra, kiểm tra đối với các KCN từ năm 2015 đến năm 2017.....	81
Bảng 3.15: Kết quả đánh giá của chủ đầu tư về môi trường, chính sách quản lý nhà nước đối với các KCN trên địa bàn tỉnh Phú Thọ	83

Bảng 3.16: Kết quả đánh giá của chủ đầu tư về chất lượng tổng thể của các dịch vụ cơ sở hạ tầng do các cơ quan của tỉnh cung cấp.....	84
Bảng 3.17. Kết quả đánh giá của cán bộ trực tiếp làm công tác quản lý nhà nước đối với các KCN về môi trường, chính sách quản lý nhà nước đối với các KCN trên địa bàn tỉnh Phú Thọ	85
Bảng 3.18. Kết quả đánh giá của chủ đầu tư về năng lực, phẩm chất của cán bộ làm công tác quản lý nhà nước đối với các KCN trên địa bàn tỉnh Phú Thọ.....	87
Bảng 3.19. Kết quả đánh giá của cán bộ trực tiếp làm công tác quản lý nhà nước đối với các KCN về năng lực, phẩm chất của cán bộ làm công tác quản lý nhà nước đối với các KCN trên địa bàn tỉnh Phú Thọ.....	87
Bảng 3.20. Kết quả đánh giá của chủ đầu tư về chất lượng nguồn lao động trên địa bàn tỉnh Phú Thọ.....	89